

PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN Y/O DIFUSIÓN

ENTREVISTA

Fuad Khoury / Raymond Shostak

Contralor general del Perú / Miembro del National Audit Office del Reino Unido

“La ineficiencia es la hermana mayor de la corrupción”

Las auditorías de desempeño iniciadas por la contraloría buscan mejorar la gestión pública y no solo sancionar el incumplimiento de las normas de control.

SANTIAGO DÁVILA PHILIPPON

La Contraloría General de la República desarrolla desde el 2012 una nueva forma de auditoría en la gestión pública, denominada auditoría de desempeño. Conversamos con el contralor general de la República, Fuad Khoury, y con Raymond Shostak, experto internacional en gestión pública por desempeño, sobre este tipo de auditorías y el impacto que tienen en la eficiencia, economía y calidad de los servicios que presta el Estado.

— ¿Qué son las auditorías de desempeño?

RS: En el Reino Unido y otros varios países se hace una distinción entre las auditorías de cumplimiento financiero y las auditorías de desempeño. En las primeras se busca auditar que se cumpla con un cierto estándar de buenas prácticas financieras, mientras que en las auditorías de desempeño se audita qué es lo que los ciudadanos están obteniendo con el gasto público. Esencialmente, consiste en verificar si el gasto público que se está haciendo resulta en la provisión de bienes y servicios que los ciudadanos esperaban.

— ¿Cómo funcionan?

RS: Se tiene que determinar primero qué es lo que el gasto público quiere lograr u obtener y luego, sobre la base de evidencia, determinar si esto realmente está lográndose.



CONTROL DE LA INEFICIENCIA. Shostak, del Reino Unido, y el contralor Khoury proponen auditorías de desempeño.

FICHA

Fuad Khoury

Profesión: Contador
Cargo: Contralor general de la República

EXPERIENCIA

Auditor externo del Citibank sede Perú. Ha sido gerente de contraloría de Edelnor y controller de la Compañía Minera Antamina.

En ese sentido, se utilizan mucho las técnicas de auditoría tradicionales, como por ejemplo, análisis de documentos, entrevistas y análisis de costo y beneficio para determinar si se están gastando los recursos adecuadamente.

FICHA

Raymond Shostak

Cargo: Consultor internacional en gestión pública

EXPERIENCIA

Jefe de la Unidad de Entrega del primer ministro del Reino Unido (Delivery Unit), miembro del comité ejecutivo de la National Audit Office del Reino Unido.

— ¿Cómo reaccionan los funcionarios públicos ante una auditoría de desempeño?

RS: Toma en cuenta que las auditorías de desempeño terminan en recomendaciones para la mejora del gasto público. No es una

auditoría que concluye si se cumplió o no con algún estándar. Es una auditoría que determina cómo se hizo el gasto y cómo hacerlo mejor.

— ¿Las auditorías de desempeño no terminan en una sanción entonces?

RS: En efecto. Lo que se busca es determinar si hay claridad respecto de los objetivos que se quieren lograr con el gasto público, que haya buena gobernanza y diseño de los proyectos y que estos se estén monitoreando.

— ¿Qué hacen los gobiernos con las auditorías de desempeño?

RS: En el Reino Unido, los informes de auditoría de desempeño van a una co-

misión del Parlamento que se reúne dos veces por semana y cerca de 50 veces al año. En esta comisión se discute con los servidores públicos responsables las recomendaciones del informe y su implementación.

— ¿Qué estamos haciendo en el Perú en materia de auditorías de desempeño?

FK: Comenzamos hace dos años y medio atrás y hemos efectuado cuatro auditorías de desempeño en el 2014. En el Perú, el 90% del tiempo lo dedicamos a hacer auditorías de cumplimiento.

RS: En el Reino Unido comenzamos hace 30 años y hacemos 60 auditorías de desempeño por año. Entre el 25% y 30% del tiempo se

dedica a hacer auditorías de desempeño y el resto a realizar auditorías de cumplimiento financiero.

— ¿Cuándo se inicia con el tema de las auditorías de desempeño en el Perú?

FK: Lo hacemos con el primer plan estratégico del 2010 y para el 2012 creamos la Gerencia de Auditoría de Desempeño. Nos dijeron que vayamos con calma, tomando en cuenta que esto implica también un cambio de mentalidad en la auditoría.

— ¿Tenemos los recursos para hacer este tipo de auditorías?

FK: Toma en cuenta que hay estudios que señalan que se pierde más por ineficiencia que por corrupción. De allí la importancia de que las contralorías en el mundo vuelquen sus esfuerzos a hacer auditorías de desempeño. La ineficiencia es la hermana mayor de la corrupción.

— ¿En qué sectores se han hecho este tipo de auditorías?

Tenemos en transporte, en el programa de mantenimiento de caminos vecinales. En el sector educación, en el programa de distribución de material educativo. En el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, con el programa de cuidado diurno del Cuna Más y en el Ministerio del Ambiente.

— ¿Qué otras auditorías vienen?

FK: Este año vamos a realizar tres auditorías de desempeño.

— ¿Qué pasa al finalizar una auditoría de desempeño?

FK: Se firma un compromiso con el ministro de Estado correspondiente al área auditada para implementar las mejoras. La diferencia entre el modelo inglés y el modelo peruano es que ni el Congreso ni los gobernantes entienden esto. Tampoco tienen un alto compromiso para con la mejora de la gestión pública. Esto seguro llegará, pero ya será en el siguiente gobierno.